

Myndigheten för digital förvaltning (Digg)

103 33 Stockholm

Samverkan med offentliga aktörer avseende auktorisationssystem för e-legitimering

(2024–7126)

Utifrån de utgångspunkter Försäkringskassan har att beakta, har myndigheten följande synpunkter.

Sammanfattning

Försäkringskassan har ett behov av att kunna kommunicera med ett mycket stort antal enskilda och organisationer, vilket innebär att vi har behov av att det finns en effektiv, säker och robust infrastruktur som vi kan nyttja. Detta är även viktigt för vår roll som levererande myndighet av samordnad och säker statlig it-drift. Den här typen av kommunikation blir därmed helt avgörande för oss och även samhällsviktig.

Det har varit svårt att vara konkreta i våra svar, då det från vårt perspektiv finns en oklarhet i vad som omfattas av auktorisationssystemet för elektronisk identifiering. Det är enligt vår mening inte klart vad auktorisationssystemet omfattar utifrån såväl ett tekniskt som rättsligt perspektiv. Auktorisationssystemet skulle till exempel kunna omfatta en komplett teknisk infrastruktur för e-legitimering eller utvalda delar därav. Alternativt utgör auktorisationssystemet endast en avtalskonstruktion och då måste berörda myndigheter på egen hand säkerställa sin tekniska implementation.

Försäkringskassan har efter bästa förmåga besvarat frågorna. Med hänsyn till ovan beskrivna förutsättningar och rådande oklarheter, har det inneburit att vi i vissa delar inte kunnat lämna några konkreta synpunkter.

Övergång till auktorisationssystemet

Hur skulle ni önska att övergången till auktorisationssystemet går till, med hänsyn till era nuvarande förutsättningar och verksamhetskrav?

Det är svårt att avgöra vad som menas med övergång i sammanhanget. Är det eventuell påverkan på den tekniska integrationen, förändringar i ersättningsmodellen eller förändringar i regelverket som avses?

Vi förväntar oss att auktorisationssystemet inte har någon påverkan på den tekniska säkerhetsinfrastrukturen som exempelvis:

- integrationer med de olika e-legitimationsutfärdarna
- etablerade integrationer med Försäkringskassans olika e-tjänster
- tillhandahållandet av samordnad och säker statlig it-drift.

Om er organisation redan är ansluten till något av valfrihetssystemen för e-legitimering förutsätter vi att ni önskar övergå till auktorisationssystem. Hur kan Digg underlätta denna övergången för er?

Digg kan underlätta övergången genom att tydliggöra vad auktorisationssystemet innebär. Det skulle underlätta för Försäkringskassan om vi kan behålla samma tillvägagångssätt som vi har idag gällande autentisering och signering. I övrigt kvarstår frågor såsom om auktorisationssystemet enbart utgörs av en avtalskonstruktion eller om systemet kommer att innehålla en komplett teknisk infrastruktur för e-legitimering, eller utvalda delar. Efter att Försäkringskassan fått sådana tydliggöranden kan vi bedöma hur en eventuell övergång med avseende på regelverk, ersättningsmodell och teknisk integration påverkar en eventuell övergång.

Om er organisation inte är ansluten till något av valfrihetssystemen för e-legitimering, hur ser ni på den omställning som krävs för att ansluta till auktorisationssystemet för e-legitimering? Detta med beaktande av exempelvis andra avtal ni redan har idag.

Försäkringskassan har existerande avtal tecknade med båda valfrihetssystemen samt berörda e-legitimationsutfärdare.

Skyldighet att ansluta till auktorisationssystemet

Hur bedömer ni era möjligheter att uppfylla skyldigheten att ansluta så snart auktorisationssystemet finns på plats i maj 2025? Kommer ni kunna ansluta direkt, eller ser ni att det finns hinder av sådan art att de medför behov av tidsbegränsat undantag i det enskilda fallet?

Enligt Försäkringskassan är det hitintills inte tydligt av Digg kommunicerat om, hur, eller i vilken omfattning som auktorisationssystemet kan komma att påverka Försäkringskassan. Innan detta är klarlagt kan vi inte lämna ett komplett svar på frågan.

Om nya leverantörer har andra tillvägagångssätt kommer vi att behöva genomföra omfattande tester av de e-tjänster som vi har idag. Detta är tidskrävande och kommer också vara beroende av att bygga förmågorna för respektive leverantörs tillvägagångssätt. Konsekvensanalys kommer att krävas och ändringar kommer att behöva finansieras.

Undantag från skyldigheten att ansluta till auktorisationssystemet

Med anledning av oklarheterna, se sammanfattningen och synpunkterna under föregående rubrik, kan Försäkringskassan inte svara på om vi har behov av att begära undantag från skyldigheten.

Planering och tidsramar

Kan ni ge en uppskattning på när ni planerar att ansluta till auktorisationssystemet? Är ni redo att ansluta redan 1 maj 2025, eller planerar ni att ansöka om tidsbegränsat undantag och i så fall på vilka grunder?

Försäkringskassan kan i dagsläget inte bedöma om vi är redo att ansluta oss till auktorisationssystemet den 1 maj 2025. Detta eftersom det inte är klart om anslutning till auktorisationssystemet kommer leda till större förändringar i vår tekniska lösning.

Hur lång tid bedömer ni att ni behöver för att genomföra övergången till auktorisationssystemet?

Försäkringskassan kan inte göra någon bedömning i denna del, utifrån de oklarheter som finns gällande auktorisationssystemet. För att ska kunna göra det behöver vi få kunskap om:



- de standarder och policys som vi behöver följa
- sekvensdiagram på flödet
- den tekniska arkitekturen och specifikationen på API med mera.

Har er myndighet underliggande bolag eller enheter som har behov av e-legitimering, och som behöver särskiljas från myndighetens ordinarie verksamhetsprocesser?

Försäkringskassan har sedan 2017 regeringens uppdrag att erbjuda samordnad och säker it-drift för vissa myndigheter. I dagsläget tillhandahåller Försäkringskassan it-tjänster till över 70 myndigheter, inklusive 21 länsstyrelser.

Beslut i detta ärende har fattats av ställföreträdande rättschef Ingrid Utne i närvaro av IT-direktör Peter Haglind och rättslig expert Marcus Lundén, den senare som föredragande.

Ingrid Utne

Marcus Lundén